

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту рішення Великодобронської сільської ради "Про встановлення місцевих податків та зборів на 2024 рік"

Цей аналіз регуляторного впливу розроблений відповідно до вимог Закону України від 11.09.2003 № 1160-ІУ "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 "Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акту" зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 та Податкового кодексу України від 02.12.2010 № 2755-УІ (зі змінами і доповненнями).

1. Визначення проблеми

Податковий кодекс України, визначає вичерпний перелік податків та зборів, що справляються в Україні, порядок їх адміністрування, врегулювання відносин, що виникають в процесі встановлення та скасування податків і зборів.

Відповідно до статті 10 Податкового кодексу України визначено перелік місцевих податків і зборів. Згідно зі статтею 10 Податкового кодексу України місцеві ради обов'язково установлюють податок на майно, єдиний податок та місцеві збори-збір за місця для паркування транспортних засобів, туристичний збір.

Враховуючи вимоги статті 12.3.4. Податкового кодексу рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). Тобто для встановлення місцевого податку на майно з урахуванням змін ст. 267 Податкового Кодексу, необхідно проведення регуляторної процедури.

Основні групи, на які проблема має вплив:

| Групи | Так | Ні |
|--|-----|----|
| 1 | 2 | 3 |
| Громадяни | так | - |
| Держава | так | - |
| Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва | так | - |

З метою безумовного виконання вимог Податкового кодексу України та недопущення суперечливих ситуацій, а також з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів в межах територіальної громади і пропонується прийняття рішення міської ради "Про встановлення місцевих податків і зборів на території населених пунктів Ямпільської міської територіальної громади", так як проблема встановлення ставок не може бути розв'язана ринковими механізмами.

Індикаторами досягнення цілей регулювання та зменшення масштабів проблеми є:

- кількісні:

1. **Надходження плати за майно та за землю до дохідної частини бюджету** (2022 рік заплановано надходження – 2205300,00 грн, фактичні надходження – 1753303,27 грн., на 2023 рік прогнози надходження податку враховано бюджетом у сумі 1791000,00 грн.), що

надає можливість для забезпечення виконання плану по доходах. Прогнозні показники плануються із фактичних надходжень 2023 року.

3. Надходження єдиного податку фізичних та юридичних осіб у 2022 році становили 3905200,00 грн., у 2023 році плануються надходження на рівні 3770000,00 грн. На цей показник впливає незначне зменшення кількості суб'єктів підприємницької діяльності, яке нівелюється збільшенням щорічно розміру мінімальної заробітної плати та прожиткового мінімуму, які є базовими для цього податку. Негативно та не передбачувано на кількісний показник надходжень єдиного податку може вплинути також продовження карантинних заходів та рівня застережних заходів у зв'язку з пандемією короно вірусної хвороби, військовий стан на території окремих регіонів України.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

- Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не можливе, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією сільської ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

- Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України, а саме, у разі, якщо сільська рада у термін до 15 липня не прийняла та до 25 липня не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норми Податкового кодексу України, із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та / або зборів.

Отже, з метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між органом місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, недопущення суперечливих ситуацій, безумовного виконання вимог Податкового кодексу України, забезпечення виконання плану соціально – економічного розвитку громади, вказана проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території населених пунктів Великодобронської сільської територіальної громади на 2024 роки».

II. Цілі державного регулювання

Проект рішення розроблено з ціллю:

- виконання вимог чинного законодавства;
- врегулювання правовідносин між Великодобронською сільською радою, фізичними особами та суб'єктами господарювання;
- відкритість процедури, прозорість органу місцевого самоврядування при вирішенні питань, пов'язаних зі справлянням місцевих податків;
- встановлення ставок місцевих податків, які б враховували особливості території, інтереси громадян та дозволили б збільшити надходження до сільського бюджету для виконання Програми соціально – економічного розвитку.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів досягнення цілей

| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
|---|---|
| Альтернатива № 1: залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін | По закінченню 2023 року діючі на території населених пунктів громади рішення про встановлення місцевих податків і зборів мають бути скасовані як такі, що не пройшли регуляторну процедуру і не поширюється на подальші періоди. Суб'єкти господарювання залишаться без нормативного акту. Відповідно до Податкового кодексу України податки |

| | |
|---|--|
| | <p>будуть справлятися виходячи з норм Кодексу із застосуванням мінімальних ставок податку для суб'єктів господарювання і громадян що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету у 2024 році.</p> <p>Відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу податки будуть справлятися із застосуванням мінімальних ставок податку, а плата за землю буде справлятися із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному, в якому планується застосування плати за землю, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету.</p> |
| <p>Альтернатива № 2: прийняти регуляторний акт, положення якого повністю відповідають вимогам законодавства</p> | <p>Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Надасть можливість привести рішення у відповідність до норм Податкового кодексу та проекту постанови . Сприятиме збільшенню надходжень до сільського бюджету</p> |

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:

1) Оцінка впливу на сферу інтересів держави

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|---|---|--|
| <p>Альтернатива № 1: залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін</p> | <p>Можливо, покращиться інвестиційна привабливість території через мінімальні ставки податків</p> | <p>Невиконання вимог чинного законодавства. Втрати бюджету через застосування мінімальних ставок податків, як це передбачено підпунктом 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу, що суттєво погіршить надходження до сільського бюджету</p> |
| <p>Альтернатива № 2: прийняти регуляторний акт, положення якого повністю відповідають вимогам законодавства</p> | <p>Збільшення надходжень до бюджету сільської ради. Підвищення рівня довіри до місцевої влади за причини встановлення доцільних та обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків з урахуванням рівня платоспроможності суб'єктів господарювання. Забезпечує досягнення цілей державного регулювання. Дозволить наповнювати сільський бюджет власними надходженнями.</p> | <p>Зменшення надходжень через надання пільг. Витрати, пов'язані з розробкою проекту регуляторного акту (витрати робочого часу спеціалістів, пов'язані з підготовкою регуляторного акту)</p> |

2) Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|-------------------|----------------------------|---------------------------|
| Альтернатива № 1: | У 2024 році податки будуть | Втратять пільги соціально |

| | | |
|--|--|--|
| залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін | сплачуватись за мінімальними ставками | незахищені жителі села. Виконання не в повній мірі бюджетних програм, відсутність коштів на реалізацію соціальних проектів |
| Альтернатива № 2: прийняти регуляторний акт, положення якого повністю відповідають вимогам законодавства | Звільнення від сплати податків соціально незахищених жителів сільської ради. Встановлення додаткових пільг. Отримання послуг соціальної сфери та благоустрою | Більш захищені верстви населення будуть платити податок за ставками згідно рішення Великодобронської сільської ради. |

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотири-бальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного балу |
|---|--|---|
| Альтернатива № 1: Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | 1 | Рішення про встановлення місцевих податків на 2023 рік буде діяти у 2024 році, що значно зменшить надходження до міського бюджету. Проблема сплати податку в мініальному розмірі буде існувати у 2024 році. |
| Альтернатива № 2: прийняти регуляторний акт, положення якого повністю відповідають вимогам законодавства | 4 | Затвердження такого регуляторного акту забезпечить досягнення встановлених цілей повною мірою. Регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначених проблем та принципам державної регуляторної політики |

Рейтинг результативності досягнення цілей

| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
|--------------------------|-------------------|--------------------|--|
|--------------------------|-------------------|--------------------|--|

| | | | |
|---|---|---|--|
| Альтернатива № 1: залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін | 0 | Зменшення надходжень у місцевий бюджет. Втратять пільги соціально незахищені жителі села та окремі суб'єкти господарювання. Малозабезпечені верстви населення не спроможні платити великі податки | Останнє місце у рейтингу. Не враховані зміни. Зменшиться надходження до сільського бюджету. Підвищення соціальної напруги |
| Альтернатива № 2: прийняти регуляторний акт, положення якого повністю відповідають вимогам законодавства | Додаткові пільги для окремих категорій населення та суб'єктів господарювання. | Суб'єкти господарювання будуть платити податок за ставками згідно рішення Великодобронської сільської ради. Зменшення надходжень на суму пільг у місцевий бюджет | Перше місце у рейтингу. Регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Збільшення надходжень до сільського бюджету |

Переваги обраної альтернативи

| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту |
|---|---|---|
| Альтернатива № 1: залишити існуючу на даний момент ситуацію без змін | Не вибрана – недостатнє наповнення сільського бюджету. Неповна реалізація Програми соціально – економічного розвитку сільської ради | X |
| Альтернатива № 2: прийняти регуляторний акт, положення якого повністю відповідають вимогам законодавства | Альтернатива є доцільною – рішення приведені у відповідність до норм чинного законодавства, забезпечує наповнення сільського бюджету, дозволяє реалізувати програму соціально – економічного розвитку | Зміни у Податковому кодексі України, зниження платоспроможності платників податків, зменшення кількості суб'єктів господарювання. Політична та економічна ситуація в країні |

Таким чином для реалізації обрано альтернативу № 2- встановлення економічно обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків з метою можливості сплати податків суб'єктами господарювання та фізичними особами для наповнення сільського бюджету.

V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми, є встановлення місцевих податків і зборів. По кожному виду місцевого податку визначаються платники податку, об'єкти оподаткування, база оподаткування, ставка податку, строк сплати податку, порядок сплати, податкові пільги та порядок їх застосування.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обґрунтовані пропозиції та зауваження до проєкту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади у встановленому законом порядку.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

1. Розробка та оприлюднення проєкту рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території населених пунктів Великодобронської територіальної громади на 2024 рік» та АРВ до нього з метою отримання зауважень та пропозицій.

2. Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.

3. Підготовка експертного висновку відповідальної комісії, щодо відповідності проєкту рішення вимогам Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

4. Отримання висновку від Державної регуляторної служби України та встановлення ставок місцевих податків та зборів.

5. Оприлюднення рішення.

6. Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб'єктами господарювання в тому числі нерезидентами, які є власниками об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, та громадянами, які сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у порядку та на умовах, визначених Податковим Кодексом та цим регуляторним актом.

Встановлення запропонованих ставок податків на 2024 рік є основним механізмом, який забезпечить розв'язання визначеної проблеми.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проєкту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі I цього АРВ.

VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту

Зазначений проєкт нормативно-правового акту є загальнообов'язковим до застосування на території Великодобронської сільської ради та діє протягом 2024 року. В разі внесення змін до чинного законодавства України в частині справляння місцевих податків та зборів, відповідні зміни будуть внесені до даного регуляторного акту.

VII. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Оцінка ефективності регуляторного акту буде здійснена за допомогою проведення базового, повторного та періодичного відстеження результативності регуляторного акту.

Джерелами інформації для відстеження результативності регуляторного акту будуть фактичні дані ГУ ДФС у Закарпатській області.

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде проведено до набрання чинності його положень.

Повторне відстеження плануються здійснити через рік після набрання чинності регуляторного акту та періодичне через три роки з часу закінчення заходів з повторного відстеження.

У рамках статистичного методу відстеження аналіз офіційної статистичної інформації буде проводитися щодо розміру надходжень до сільського бюджету та кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акту.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів великого і середнього підприємництва

Державний контроль правильності, повноти і своєчасності нарахування та сплати податкових зобов'язань по місцевих податкових зобов'язань по місцевих податках та зборах, в межах повноважень, визначених Податковим кодексом України, здійснюють органи державної фіскальної служби.

Сільський голова



Ф.Ф.Надь

Експертний висновок постійної комісії з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва та фінансовий відділ сільської ради щодо проекту рішення Великодобронської сільської ради "Про встановлення місцевих податків та зборів на 2024 рік" та аналізу його регуляторного впливу

Постійна комісія з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва та фінансовий відділ сільської ради на виконання вимог статті 34 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності" розглянула проект рішення Великодобронської сільської ради "Про встановлення місцевих податків та зборів на 2024 рік" з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне:

Розробник проекту Великодобронська сільська рада

Визначення проблеми

В зв'язку з введенням в дію Закону України "Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких інших законодавчих актів України щодо покращення адміністрування та перегляду ставок окремих податків і зборів" та для забезпечення виконання вимог підпунктів 12.3.4 та 12.4.3 пункту 12.4 статті 12 Податкового кодексу

України щодо прийняття рішень сільською радою до початку бюджетного періоду та офіційного оприлюднення до 15 липня року, що передувє бюджетному періоду, а також для приведення рішення у відповідність до норм чинного законодавства виникла необхідність затвердження нового рішення про встановлення місцевих податків і зборів. Аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми, обґрунтовано, чому визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів і потребує державного регулювання, або визначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, та розглянуто можливість внесення змін до них.

Цілі регулювання

Визначено цілі державного регулювання

- забезпечення дотримання вимог Податковою кодексу України;
- прийняття регуляторного акту забезпечить зростання фінансового ресурсу сільського бюджету за рахунок збільшення надходжень місцевих податків.

Оцінено усі прийняті альтернативні способи досягнення встановлених цілей, у тому числі і ті з них, які не передбачають безпосереднього державного регулювання господарських відносин, аргументовано переваги обраного способу досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акту та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акту, доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими втратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави, а вигоди, які виникатимуть внаслідок дії запропонованого регуляторного акту, виправдовують відповідні витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені.

Можливість впровадження

Запропонований регуляторний акт відповідає вимогам чинного законодавства та принципам державної регуляторної політики, встановленим статтями 4 та 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики в сфері господарської діяльності".

В цілому при підготовці проекту регуляторного акту витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану роботи сільської ради на 2023 рік, проведені роботи з регуляторної процедури:

- проект регуляторного акту разом з аналізом регуляторного впливу розміщено на офіційному сайті Великодобронської сільської ради Ужгородського району Закарпатської області.

- термін, впродовж якого приймалися зауваження та пропозиції до проекту рішення від фізичних та юридичних осіб визначено – 1 місяць. Протягом вказаного періоду зауважень і пропозицій до зазначеного проекту не надходило.

Прийняття даного регуляторного акту є доцільним.

Очікувані результати

Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акту, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигоди суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акту.

Прийняття запропонованого регуляторного акту забезпечить збільшення надходжень місцевих податків до сільського бюджету для належного утримання бюджетної сфери, виконання Програми соціально – економічного розвитку.

Узагальнений висновок

Постійна комісія з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва та фінансовий відділ сільської ради за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акту - рішення сесії сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на 2024 рік» та аналіз його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим вимогам статей 4 та 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки може бути затверджений на сесії сільської ради після проведення процедури обговорення.

Голова комісії
16.06.2023



Фазекаш М.Й.